

L 1081-2021

ORIGINALE

COMUNE DI NAPOLI

Area Manutenzione  
Servizio Tecnico Patrimonio  
ASSESSORATO AI GIOVANI E A PATRIMONIO

Proposta di delibera prot. n. 01 del 22/03/2021

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 106

**OGGETTO:** Lavori di sommità urgenza per la "eliminazione del pericolo e messa in sicurezza della porzione di edificio all'angolo tra via Stella e Piazza Cavour, già in parte crollato in data 20.01.2021". Autorizzazione al prelevamento dal Fondo di Riserva del Bilancio in esercizio provvisorio 2021 per la copertura delle somme occorrenti per i lavori.

Proposta al Consiglio Comunale per il riconoscimento della spesa ai sensi degli artt. 191 e 194 del Dlgs n.267/2000 e smi

Il giorno 26 MARZO 2021, nella residenza comunale convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° ..... 9 ..... Amministratori in carica:

**SINDACO:**

Luigi de MAGISTRIS

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

**ASSESSORI(\*):**

Carminio PISCOPO  
(Vicesindaco)

P	<input checked="" type="checkbox"/>
<input checked="" type="checkbox"/>	A
<input checked="" type="checkbox"/>	A
<input checked="" type="checkbox"/>	A
P	<input checked="" type="checkbox"/>
<input checked="" type="checkbox"/>	A

Luigi FELACO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
<input checked="" type="checkbox"/>	A
P	<input checked="" type="checkbox"/>
<input checked="" type="checkbox"/>	A
<input checked="" type="checkbox"/>	A

Rosaria GALIERO

Lucia Francesca MENNA

Annunziata PALMIERI

Alessandra CLEMENTE

Raffaele DEL GIUDICE

Marco GAUDINI

Ciro BORRIELLO

DONATELLA CHIO' DO

Giovanni PAGANO

(Nota bene: Per gli assenti barrare, a fianco del nominativo, la lettera "A"; per i presenti barrare la lettera "P")

\*) I nominativi degli assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: IL SINDACO LUIGI DE MAGISTRIS

Assiste il Segretario del Comune: PATRIZIA MAGNONI

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

\* IN VIDEOCONFERENZA

IL SEGRETARIO GENERALE

## LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore ai Giovani e al Patrimonio, Alessandra Clemente

### Premesso che

- Il giorno 20/01/2021, nelle prime ore della giornata, si è verificato il crollo di una porzione dell'edificio all'angolo fra il civ. 149 di via Stella e piazza Cavour, in particolare sono crollati parte del solaio di copertura del 1° piano e parte della muratura su via Stella angolo piazza Cavour. La parete prospiciente piazza Cavour, in particolare, costituiva la propaggine sinistra della facciata della Chiesa di S. Maria del Rosario alle Pigne. Dopo l'intervento dei Vigili del Fuoco, che hanno provveduto ad una prima rimozione delle parti di muratura e di solaio in imminente pericolo di crollo, il Servizio Protezione Civile con nota PG/2021/52553 del 20/01/2020, ha emesso diffida dal praticare i luoghi in oggetto, chiudendo completamente al transito via Stella nel tratto interessato dal crollo.
- L'immobile crollato e l'area interdetta venivano poste sotto sequestro giudiziario da parte della Procura di Napoli.
- Il 23/01/2021, su richiesta dell'UOTP Tutela del Patrimonio, veniva effettuato un sopralluogo congiunto con i tecnici della Servizio Protezione Civile del Comune di Napoli e dei Vigili del Fuoco. Nel verbale redatto in occasione del suddetto sopralluogo, trasmesso con nota PG/616305 del 23/01/2021, si riporta che gli edifici attigui al crollo non sono stati interessati dallo stesso e che è necessario intervenire AD HORAS con la demolizione delle ulteriori parti in pericolo di crollo e con interventi di sostegno. Veniva altresì individuata la possibilità della parziale riapertura della strada al transito pedonale sul lato opposto a quello interessato dal crollo.
- Con nota PG/2021/123624 del 10.02.2021, il Direttore Generale dell'Ente ha successivamente individuato il Servizio Tecnico Patrimonio per la risoluzione della problematica verificatasi, conferendo l'incarico di predisporre, anche, qualora necessitasse, con l'ausilio dei tecnici dell'Area Manutenzione, un apposito progetto per la messa in sicurezza degli immobili interessati dall'evento in questione, nonché a recintare, con idoneo transennamento, l'area interessata.
- Con nota PG/2021/122398 del 10/02/2021, il Servizio Demanio e Patrimonio ha richiesto il dissequestro dell'area per consentire l'installazione di nuovo transennamento per riaprire il passaggio pedonale; il Sostituto Procuratore, con decreto n. 503582/21 del 15/02/2021, inoltrato con nota PG/2021/140119 del 16/02/2021 del Servizio Demanio e Patrimonio, ha acconsentito al dissequestro temporaneo.
- Facendo seguito alla suddetta nota ed a quanto stabilito nel verbale del 23/01/2021 veniva indetto un sopralluogo congiunto tra il Servizio Demanio e Patrimonio, il Servizio SAT della Municipalità ed l'UO Polizia Stella per il giorno 17/02/2021 durante il quale venivano stabilite le modalità operative per consentire la riapertura della strada al transito pedonale; tale riapertura aveva luogo previo ottenimento del dissequestro temporaneo dell'area il giorno 19/02/2021 dandone preliminare comunicazione al Servizio Demanio e Patrimonio con nota PG/146604 del 17/02/2021.
- Il giorno 22/02/2021, in virtù delle suddette indicazioni ricevute dal Direttore Generale, si è tenuto un sopralluogo tra i tecnici del Servizio Tecnico Patrimonio, il Servizio Polizia Locale UOTP ed il Consulente Tecnico nominato dalla Procura per le indagini peritali, nell'ambito del quale sono state definite le attività a farsi relativamente all'immobile interessato dal crollo.
- In occasione del medesimo sopralluogo si è rinvenuta la presenza di profonde lacune e spazi vuoti nel paramento interno della muratura su via Stella, visibili dal solaio del 1° piano, nonché la presenza di lesioni da "allontanamento" all'intradosso della porzione del solaio superstite del 2° piano. Tali dissesti rilevanti evidenziavano un rischio per la pubblica e privata incolumità in quanto il perdurare di tale situazione, aggravata da precipitazioni atmosferiche, avrebbe comportato il collasso della muratura residua con il conseguente crollo della stessa e del solaio soprastante, con possibile pregiudizio per l'edificio prospiciente e quelli adiacenti.
- Pertanto, tenuto conto di quanto indicato nella diffida PG/2021/52553 del 20/01/2020, nel verbale di sopralluogo PG/2021/61365 del 23/01/2021 e della nota della Soprintendenza ai Beni Culturali prot.1147 del 01/02/2021, e per quanto rilevato in occasione del sopralluogo del 22/02/2021, si è dunque ravvisata la necessità di eseguire interventi in somma urgenza, ai sensi dell'articolo 163 del Dlgs n.50/2016 smi, indispensabili e urgenti per eliminare il pericolo per la pubblica e privata

IL SEGRETARIO GENERALE

incolumità e per evitare ulteriori danneggiamenti all'immobile sottoposto a tutela in materia di beni culturali, nonché per consentire la riapertura al transito veicolare su via Stella.

#### Visti

- la Legge n.241 del 7 agosto 1990 smi, *Nuove norme sul procedimento amministrativo*;
- il Decreto legislativo n.267 del 18 agosto 2000 smi, *Testo unico sull'ordinamento degli enti locali* e in particolare l'articolo 191, comma 3 prevede che per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e) prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità;
- il Decreto Legislativo 42/2004 ed in particolare art. 27 in base al quale nel caso di assoluta urgenza possono essere effettuati gli interventi provvisori indispensabili per evitare danni al bene tutelato, purché ne sia data immediata comunicazione alla soprintendenza, alla quale sono tempestivamente inviati i progetti degli interventi definitivi per la necessaria autorizzazione;
- l'art.23 comma 1 del Decreto ministeriale 22 agosto 2017, n. 154 in base al quale l'esecuzione dei lavori di cui al presente decreto è consentita nei casi di somma urgenza, nei quali ogni ritardo sia pregiudizievole alla pubblica incolumità o alla tutela del bene, per rimuovere lo stato di pregiudizio e pericolo e fino all'importo di trecentomila euro, secondo le modalità e le procedure di cui all'articolo 163 del Codice dei contratti pubblici.
- il Decreto Legislativo n.50 del 18 aprile 2016 smi, *Codice dei contratti pubblici* e in particolare l'articolo 163;
- la parte in vigore del Decreto del Presidente della Repubblica n.207 del 5 ottobre 2010 smi, *Regolamento di esecuzione e attuazione del Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*;
- la Delibera di Consiglio Comunale n.25 del 10 dicembre 2020 con cui è stato approvato il *Bilancio di Previsione 2020/2022*;
- nota PG/2021/123624 del 10.02.2021 il Direttore nonché Segretario Generale dell'Ente ha successivamente individuato il Servizio Tecnico Patrimonio per la risoluzione della problematica relativa al crollo verificatosi in via Stella.

#### Preso atto che

- con *Verbale di somma urgenza* (art.163 del Dlgs n.50/2016) del 22 febbraio 2021 si è proceduto ad affidare all'impresa PRO.R.EDIL s.r.l. di Napoli, iscritta nell'elenco fornitori del Comune di Napoli e già contrattualizzata in virtù dell'aggiudicazione di gara per lavori restauro su edificio di proprietà comunale, anch'esso sottoposto a tutela ai sensi del D.Lgs 42/04, l'immediata esecuzione dei lavori e al tecnico del Servizio Tecnico Patrimonio arch. Fabio Ferriero l'incarico di direzione dei lavori per la definizione delle opere di messa in sicurezza con le relative modalità d'intervento comprensive di quella per la sicurezza dei luoghi di lavoro;
- dell'inizio dei lavori è stata data immediata comunicazione alla Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per il Comune di Napoli con nota PG/2021/164297 del 24/02/2021;
- il RUP Ing. Francesco Cuccari ha elaborato *Perizia giustificativa dell'intervento di somma urgenza* composta da Relazione Tecnica, Documentazione fotografica e Computo metrico preventivo dei lavori;
- per la determinazione dell'importo complessivo dei lavori sono stati applicati i costi unitari riportati nell'Elenco prezzi unitari con riferimento al *Prezzario Regione Campania dei lavori pubblici anno 2020* adottato con Delibera della Giunta Regionale n.186 del 21 aprile 2020 e maggiorati ai sensi del paragrafo 13, punti b) della medesima Delibera;
- il legale rappresentante dell'impresa PRO.R.EDIL s.r.l. di Napoli, con *verbale di somma urgenza del 22/02/2021* ha accettato senza riserva alcuna l'esecuzione dei lavori di cui alla predetta perizia giustificativa. A tal fine il corrispettivo delle prestazioni ordinate è stato definito consensualmente con lo stesso affidatario che ha applicato per i medesimi un ribasso del 20%, sui costi unitari riportati nel

IL SEGRETARIO GENERALE

citato *Prezzario Regione Campania dei lavori pubblici* anno 2020 e nell'analisi dei nuovi prezzi delle lavorazioni;

- dalla perizia giustificativa dei lavori risulta che l'importo complessivo dell'intervento è pari a € **199.775,74**, comprensivo di somme a disposizione ed IVA al 22%, **decurtato** del ribasso del 20,0% per lavori così come specificato nella relazione tecnica, e riportato nel seguente **Quadro Economico**:

Quadro Economico Generale - Somma urgenza Via Stella n. 149		
<b>A</b>	<b>Lavori</b>	
a.1	Importo lavori a misura al netto del ribasso (20%)	€ 65 701,60
a.2	Importo liste settimanali al netto del ribasso (20%) su spese generali ed utile di impresa	€ 68 659,04
a.3	Importo oneri sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 19 205,54
	<b>TOTALE A</b>	€ 153 566,18
<b>B</b>	<b>Smaltimenti</b>	
b.1	Importo oneri smaltimenti non soggetti a ribasso	€ 10 000,00
	<b>TOTALE AFFIDAMENTO (A+B)</b>	€ 163 566,18
<b>C</b>	<b>Somme a disposizione della stazione appaltante</b>	
c.1	I.V.A. al 22% su lavori e smaltimenti	€ 35 984,56
c.2	contributo ANAC	€ 225,00
	<b>TOTALE C</b>	€ 36 209,56
	<b>TOTALE A+B+C</b>	€ 199 775,74

#### Rilevato che

- il *Servizio Tecnico Patrimonio* non dispone di fondi assegnati per l'esecuzione dei lavori e servizi indicati e, pertanto, ai fini della tutela della pubblica incolumità è necessario ricorrere all'utilizzo del fondo di riserva, ai sensi di quanto previsto dall'allegato 4.2, punto 8.12 del Dlgs n.118/2011 smi, anche "per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, il cui mancato svolgimento determinerebbe danno per l'Ente";
- per la specificità dell'intervento previsto la prestazione avverrà interamente nell'anno 2021;
- l'intero ammontare della spesa è sorretto da presupposti di utilità dell'Ente in quanto trattasi di intervento finalizzato all'eliminazione del pericolo immediato a tutela della pubblica incolumità la cui mancata esecuzione comporterebbe danni certi all'Amministrazione Comunale derivanti dal rischio concreto ed accertato di un collasso della struttura muraria dell'immobile di via Stella civ. 149, nonché dei relativi solai, determinando pregiudizio per l'edificio prospiciente e quelli adiacenti, e conseguentemente per la regolare circolazione veicolare di via Stella, arteria importante per i collegamenti tra Piazza Cavour e il retrostante Borgo dei Vergini;
- per l'esecuzione delle opere previste dalla perizia giustificativa risulta necessario ricorrere all'utilizzo del fondo di riserva ai sensi dell'articolo 166, comma 2quater del Dlgs n.267/2000 smi in regime di esercizio provvisorio ai sensi dell'articolo 163, comma 1 del citato Dlgs n.267/00;
- a tal fine occorre incrementare lo stanziamento di apposito capitolo del redigendo *Bilancio di previsione 2021-2023* annualità 2021 della somma complessiva di € **199.775,74** comprensiva di IVA al 22% mediante prelevamento di pari importo dalla missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 (capitolo 42300, articolo 2) "Fondo di Riserva".

#### Verificata

- l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'articolo 6bis della Legge 241/90 smi e gli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 smi e degli articoli 7 e 9 del *Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli* adottato dall'Ente con Deliberazione di Giunta Comunale n.254 del 24 aprile 2014;
- la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa in ordine al presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147bis del Dlgs 267/2000 smi e dell'articolo 13, comma 1, lettera b) e dell'articolo 17,

IL SEGRETARIO GENERALE

comma 2, lettera a) del *Regolamento dei Sistemi dei Controlli Interni*, approvato con Delibera Consiglio Comunale n.4 del 28 febbraio 2013.

**Ritenuto che** ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'articolo 134, comma 4, del DLgs n.267/2000 smi, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza.

*Gli allegati costituenti parte integrante e sostanziale del presente atto composti dai seguenti documenti per complessive pagine 31 firmati digitalmente dal medesimo dirigente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con nn. L1081\_001\_01, L1081\_001\_02 e L1081\_001\_03 e L1081\_001\_04: Verbale di somma urgenza del 22 febbraio 2021, Perizia giustificativa dei lavori di somma urgenza, Relazione fotografica; Computo metrico;*

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati e le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio Tecnico Patrimonio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive.*

**Il Dirigente**  
Ing. Francesco CUCCARI

Con voti UNANIMI,

## DELIBERA

**1. Prendere atto** del *Verbale di somma urgenza* del 22 febbraio 2021, redatto ai sensi dell'articolo 163 del Dlgs n.50/2016 smi e della *Perizia giustificativa* e degli *Atti di sottomissione* relativi all'esecuzione dei *Lavori di somma urgenza per la "eliminazione del pericolo e messa in sicurezza della porzione di edificio all'angolo tra via Stella e Piazza Cavour, già in parte crollato in data 20.01.2021"* per un **importo complessivo pari a € 199.775,74 comprensivo di IVA al 22%** così come riportato nel seguente *Quadro Economico*:

Quadro Economico Generale - Somma urgenza Via Stella n.149		
<b>A</b>	<b>Lavori</b>	
a.1	Importo lavori a misura al netto del ribasso (20%)	€ 65 701,60
a.2	Importo liste settimanali al netto del ribasso (20%) su spese generali ed utile di impresa	€ 68 659,04
a.3	Importo oneri sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 19 205,54
	<b>TOTALE A</b>	€ 153 566,18
<b>B</b>	<b>Smaltimenti</b>	
b.1	Importo oneri smaltimenti non soggetti a ribasso	€ 10 000,00
	<b>TOTALE AFFIDAMENTO (A+B)</b>	€ 163 566,18
<b>C</b>	<b>Somme a disposizione della stazione appaltante</b>	
c.1	I.V.A. al 22% su lavori e smaltimenti	€ 35 984,56
c.2	contributo ANAC	€ 225,00
	<b>TOTALE C</b>	€ 36 209,56
	<b>TOTALE A+B+C</b>	€ 199 775,74

**2. Proporre** al Consiglio Comunale, ai sensi del combinato disposto dell'art.191, co.3 e dell'art.194, co.1 del DLgs n.267/2000 smi, il riconoscimento della spesa complessiva di **€ 199.775,74** comprensiva di IVA al 22% derivante dai lavori di somma urgenza indicati nel citato *Verbale di somma urgenza* del 22 febbraio 2021.

**3. Dare atto** che ricorrono i presupposti di cui all'articolo 166, comma 2bis e dell'articolo 163, comma 1 del DLgs n.267/2000 smi così come indicato in premessa.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**4. Autorizzare**, in regime di esercizio provvisorio 2021, il prelevamento dal fondo di riserva (articolo 166, comma 2quater del Dlgs n.267/2000 smi e allegato 4.2, punto 8.12 del Dlgs n.118/2011 smi) dalla missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 (capitolo 42300, articolo 2) "Fondo di Riserva", dell'importo pari a € **199.775,74** comprensivo di IVA al 22% indispensabili per l'attivazione dell'intervento di messa in sicurezza previsto.

**5. Incrementare**, per la copertura finanziaria della suddetta spesa, sia in termini di competenza che di cassa, lo stanziamento sulla missione 1, programma 5, titolo 1, macroaggregato 3 del *Bilancio di previsione 2020-2022* annualità 2021 della somma complessiva di pari a € **199.775,74** comprensiva di IVA al 22% mediante prelevamento di pari importo dal citato capitolo 42300, articolo 2 "Fondo di Riserva".

**6. Istituire** alla missione 1, programma 5, titolo 1, macroaggregato 3 del redigendo *Bilancio di previsione 2021-2023* annualità 2021, il capitolo da denominare *Lavori di somma urgenza per "eliminazione del pericolo e messa in sicurezza mediante demolizione, puntellatura e protezione delle parti da conservare della porzione di edificio all'angolo tra via Stella e Piazza Cavour, già in parte crollato in data 20.01.2021, finalizzati altresì alla riapertura al transito di via Stella"* con lo stanziamento di competenza e di cassa dell'importo pari a € **199.775,74** comprensivo di IVA al 22% da assegnare al *Servizio Tecnico Patrimonio*, finanziato mediante prelevamento di pari importo dal citato capitolo 42300, articolo 2 "Fondo di Riserva".

- ☐ (\*\*) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato.
- ☒ (\*\*) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata

**Il Dirigente del Servizio Tecnico Patrimonio**  
 Francesco Cuccari

Visto:  
**Il Coordinatore dell'Area Manutenzione**  
 Arch. Alfonso Ghezzi

**L'Assessore ai Giovani e al Patrimonio**  
 Alessandra Clemente

**IL SEGRETARIO GENERALE**



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 01 DEL 22/03/2021 , AVENTE AD OGGETTO:

*Lavori di somma urgenza per "eliminazione del pericolo e messa in sicurezza della porzione di edificio all'angolo tra via Stella e Piazza Cavour, già in parte crollato in data 20.01.2021". Autorizzazione al prelevamento dal Fondo di Riserva del Bilancio in esercizio provvisorio 2021 per la copertura delle somme dei lavori. Proposta al Consiglio Comunale per il riconoscimento della spesa ai sensi degli artt. 191 e 194 del Dlgs n.267/2000 smi.*

Il Dirigente del *Servizio Tecnico Patrimonio* esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Addì, 22/03/21.....

IL DIRIGENTE

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il ..23/03/2021..... e protocollata con il n. D.G.C. 2021/131.....;

Il Dirigente del Dipartimento Ragioneria, ai sensi dell'articolo 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 smi, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

parere allegato  
CA

Addì, 24/3/2021.....

IL RAGIONIERE GENERALE

Prog. 3263

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL SERVIZIO TECNICO PATRIMONIO -  
PROT. N. 1 DEL 22/3/2021 (DGC/2021/131)

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria

Premesso che la proposta ha ad oggetto il finanziamento di lavori di somma urgenza ordinati dal Servizio Tecnico patrimonio ex art. 163 del D.Lgs. 50/2016 e la relativa proposta, al Consiglio Comunale, di riconoscimento ex art. 191 comma 3 del TUEL.

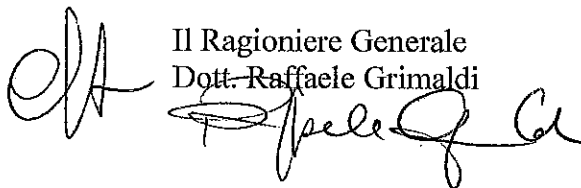
Richiamato l'art. 163 del TUEL che, al comma 3, prevede che Nel corso dell'esercizio provvisorio ..... gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza.

Tutto ciò premesso e considerato, esprime, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità contabile in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Napoli, 24/03/2021

Il Ragioniere Generale  
Dott. Raffaele Grimaldi





**Proposta di deliberazione del Servizio Tecnico Patrimonio prot. 1 del 22.3.2021 - pervenuta al Servizio Segreteria della Giunta Comunale in data 24.3.2021 – SG 111**

**Osservazioni del Segretario Generale**

Sulla scorta dell'istruttoria tecnica svolta dal Servizio proponente.

Con il provvedimento in oggetto la Giunta intende prendere atto del verbale di somma urgenza, della perizia giustificativa e degli atti di sottomissione relativi all'esecuzione dei lavori di somma urgenza per l'eliminazione del pericolo e di messa in sicurezza della porzione di edificio all'angolo tra via Stella e Piazza Cavour, da finanziare integralmente mediante prelevamento di pari importo dal fondo di riserva.

Il dirigente proponente esprime parere di regolarità tecnica in senso *"Favorevole"*.

Il Ragioniere Generale esprime il parere di regolarità contabile in senso *"Favorevole"*, richiamando il comma 3, dell'art. 163 del TUEL e, quindi, rilevando che *"Nel corso dell'esercizio provvisorio ... gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza."*

Si richiamano:

- l'art. 163 del D. Lgs. 50/2016, in cui si disciplina l'istituto della somma urgenza;
- l'art. 191, comma 3, del D. Lgs. 267/2000, in cui si prevede che *"Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. [...]";*
- l'art. 27 del D.Lgs. 42/2004, che, nei casi di *"assoluta urgenza"*, consente l'esecuzione di *"interventi provvisori indispensabili per evitare danni al bene tutelato, purché ne sia data immediata comunicazione alla Soprintendenza"*;
- gli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente degli atti relativi agli affidamenti di somma urgenza, nonché gli obblighi di comunicazione all'ANAC sanciti dal comma 10 dell'art. 163 del D. Lgs. 50/2016;
- la disciplina in materia di prelevamenti dal fondo di riserva dettata dagli artt. 166 e 176 del D.Lgs. 267/2000, nonché dall'art. 16 del Regolamento di contabilità;
- l'art. 18 L.R. 3/2007, in cui al comma 4 si stabilisce che: *"Alle amministrazioni aggiudicatrici è fatto divieto, nel corso dello stesso anno solare, di affidare, con la procedura di somma urgenza, ad una stessa impresa, o impresa controllata, controllante o collegata ai sensi dell'art. 2359 del codice civile, l'esecuzione di appalti, per importi complessivi superiori a euro quattrocentomila"*;
- le segretariali prot. 602539 del 10.07.2019, prot. 1019804 del 29.12.2017, prot. 855052 del 14.11.2013, prot. 18814 del 6 marzo 2014 e prot. n. 313484 del 14.4.2015 emanate sull'argomento, con le quali, fra l'altro, si richiamava l'attenzione sulla portata derogatoria dell'istituto della somma urgenza, sul procedimento da seguire a seconda della sussistenza o meno di fondi specificamente previsti in bilancio, su come gli interventi debbano essere circoscritti alla sola rimozione del pericolo nonché sulle modalità di individuazione dei soggetti affidatari.

Il presente provvedimento viene proposto all'approvazione della Giunta oltre il termine dei venti giorni previsto dall'art. 191, comma 3, del D. Lgs. 267/2000, senza che siano esplicitati nella parte narrativa i motivi che hanno determinato tale ritardo; in proposito si rileva un orientamento dalla giurisprudenza contabile volto a subordinare il ricorso alla procedura derogatoria di cui al comma 3 al rispetto dei

termini procedurali e temporali ivi sanciti. Si evidenzia, tuttavia, che i termini previsti dal comma 3 non sembrano rivestire natura perentoria e decadenziale, non essendo stata prevista, dal legislatore, alcuna sanzione in caso di violazione della procedura per l'ordinazione e la copertura finanziaria dei lavori di somma urgenza.

Si ricorda che l'effettivo impiego delle somme stanziare mediante prelevamento dal fondo di riserva resta subordinato al riconoscimento della spesa da parte dell'Organo consiliare.

Si ricorda, inoltre, che:

- attiene alla responsabilità tecnico-amministrativa della dirigenza la verifica della sussistenza dei presupposti, fattuali e normativi, di assoluta necessità ed improcrastinabilità degli interventi indispensabili a rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica incolumità ai fini del ricorso alla procedura derogatoria consentita dall'ordinamento in caso di somma urgenza, in presenza di una situazione oggettiva di assoluta urgenza ed eccezionalità tale da non permettere alcun indugio per rimuovere lo stato di pericolo derivante da fatti imprevisti e imprevedibili;
- resta nelle valutazioni dirigenziali la verifica della conformità dell'intervento alle disposizioni funzionali, prestazionali e tecniche che regolano la materia, nonché alla normativa urbanistica/edilizia, paesaggistica, ambientale ed a quant'altro vigente in materia di vincoli, a fronte dei quali necessita acquisire, ai fini della realizzazione delle opere, provvedimenti autorizzativi, pareri, nulla/osta delle Autorità preposte alla loro tutela;
- la responsabilità in merito alla regolarità tecnica viene assunta dal dirigente che sottoscrive la proposta, sulla quale ha reso il proprio parere di competenza in termini di "favorevole" ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000.

Spetta, alla Giunta e al Consiglio comunale, ciascuno per la parte di propria competenza, sulla scorta delle motivazioni riportate nell'atto e alla stregua del risultato dell'istruttoria svolta dall'ufficio proponente, l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico ed ogni altra valutazione conclusiva, tenendo conto che l'azione amministrativa si informa ai principi di buon andamento e imparzialità.

**VISTO:**  
**Il Sindaco**

Il Segretario Generale

Deliberazione di G. C. n. 106 del 26-03-21 composta da n. 11 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

(per la parte di competenza di Giunta):

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 2/4/21 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

(per la parte proposta al Consiglio):

- Che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 2/4/21 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Il Funzionario Responsabile

### ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 267/2000, limitatamente alla parte di competenza della Giunta;

☐ è divenuta esecutiva, limitatamente alla parte di competenza della Giunta, il giorno ..... ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì .....

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

### Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal ..... al .....

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

### Attestazione di conformità

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. .... del .....

☐ divenuta esecutiva, per la parte di competenza della Giunta, in data .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile